



Konkurrensverket

*Skickat med e-post till**tipsa@kkv.se*

Stockholm, den [•] 2021

Klagomål om konkurrerande offentlig säljverksamhet

Som ombud för Sensec Academy AB, "**Sensec**", får jag inkomma med följande klagomål mot Timrå kommun och Sundsvall kommun i anledning av deras utbildningsverksamhet inom flygplats- och luftfartssäkerhet. Verksamheten bedrivs genom det kommunala bolaget Midlanda Flygplats AB, som driver Sundsvall Timrå Airport.

1. BAKGRUND

Parterna

Sensec är ett helägt dotterbolag till Sensec Holding AB (publ) som är noterat på Nasdaq First North Growth Market. Koncernen är verksam inom säkerhetsbranschen, innefattandes bland annat försäljning, marknadsföring och teknisk service av säkerhetsprodukter. Ett särskilt fokusområde har varit in- och utpasseringskontroll och säkerhetskontroller på flygplatser.

Sensecs verksamhet består i att tillhandahålla utbildningar inom säkerhetsbranschen med särskilt inriktning mot utbildningar i känsliga miljöer. Sedan början av 2020 har Sensec även inriktat sin verksamhet mot utbildningar inom flygplats- och luftfartssäkerhet. Genom de erfarenheter av branschen som finns inom Sensec-koncernen besitter Sensec bred och djup kompetens i alla frågor som rör flygplats- och luftfartssäkerhet, till exempel in- och utpassering, bagagekontroll samt service och hantering av röntgen och metalldetektorer.

Midlanda Flygplats AB driver Sundsvall Timrå Airport. Bolaget ägs indirekt av Sundsvall kommun och Timrå kommun genom bolaget Midlanda Fastighet AB.

Enligt sitt verksamhetsföremål ska Midlanda Flygplats AB, med iakttagande av den kommunala kompetensen, tillhandahålla allmännyttiga tjänster i form av drift och förvaltning av infrastrukturkapacitet för regelbunden lufttrafik vid Sundsvall Timrå Airport. Bolaget ska, i enlighet med kommunallagen, drivas utan vinstsyfte.

www.limanpartners.se	Adress	Telefon växel:	Telefax:	Bank: Handelsbanken	
Advokaterna Liman & Partners AB	Grev Turegatan 38	08-671 60 00	08-671 60 60	Bankgiro	Postgiro
Org. Nr: 556751-5605	Box 55948	+46-8-671 60 00	+46-8-671 60 60	259-4182	55750-4
E-mail: info@limanpartners.se	S-102 16 Stockholm				

Marknaden

Utbildningar i flygplats- och luftfartssäkerhet erbjuds av relativt få aktörer, eftersom det är få bolag som har tillräcklig erfarenhet och kompetens av det praktiska säkerhetsarbetet. Enligt Sensecs uppfattning är det en handfull bolag som erbjuder utbildningstjänster som konkurrerar med Sensecs erbjudande: Avarn, Securitas, I-Sec och Midlanda Flygplats AB.

Avarn och Securitas har uppskattningsvis 40–50 procent av marknadsandelarna, medan I-Sec och Midlanda Flygplats AB har ca 15 procent av marknadsandelarna vardera och Sensec resterande ca 20 procent. Vidare finns ett antal mindre aktörer som tillhandahåller angränsande tjänster, såsom detektionshundar eller försäljning av säkerhetsutrustning till flygplatser.

Det har hänt att flera mindre aktörer, till exempel Passera, försökt att etablera sig på marknaden utan att lyckas.

Köparna av ifrågavarande tjänster är huvudsakligen offentligt ägda bolag och offentliga verksamheter, som äger eller driver flygplatser med passagerartrafik. Swedavia äger och driver tio sådana flygplatser. Kommunala bolag äger eller driver ungefär 25 flygplatser med passagerartrafik runt om i Sverige. Vidare finns någon eller några flygplatser, såsom Stockholm-Skavsta, som ägs och drivs av privata aktörer. Inköp sker oftast genom direktupphandling, då priset för utbildningstjänsterna i regel understiger tillämpliga tröskelvärden.

Om säljverksamheten

I kontakter med Midlanda Flygplats AB framkom under våren 2021 att Midlanda Flygplats AB mot betalning bedriver egen utbildning inom flygplats- och luftfartssäkerhet. Utbildningarna tillhandahålls åt Midlanda Flygplats AB, men erbjuds även andra som äger eller driver flygplatser med passagerartrafik. Enligt uppgift har Midlanda Flygplats AB merparten – ca 15 av 25 – av flygplatserna med passagerartrafik som inte ägs och drivs av Swedavia som kunder av de ifrågavarande tjänsterna.

Priset för Midlanda Flygplats AB:s utbildningar är varierande men i regel lågt. Sensec saknar exakta uppgifter om Midlanda Flygplats AB:s prissättning, men enligt uppgift är det från 11 000 kronor per dag. Enligt Sensecs bedömning bör marknadspris för utbildningstjänsterna inte vara lägre än 15 000 kronor per dag med hänsyn till Transportstyrelsens kravbild.

2. KONKURRENSBEGRÄNSANDE OFFENTLIG VERKSAMHET

Midlanda Flygplats AB är ett kommunalt bolag och omfattas därför av reglerna om konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet. Bolaget erbjuder utbildningstjänster mot betalning, vilket utgör säljverksamhet.

Enligt Sensecs uppfattning snedvrider Sundsvall kommun och Timrå kommun konkurrensen genom utbildningsverksamheten i Midlanda Flygplats AB. Sensec kan inte konkurrera med priset för utbildningstjänsterna. Om Sensec tillhandahåller sin

utbildning på samma villkor som Midlanda Flygplats AB, tappar Sensec intäkter och går miste om ett väsentligt incitament för att konkurrera med Midlanda Flygplats AB. Detsamma gäller säkerligen Sensecs konkurrenter med motsvarande tjänster. Det får till följd att Sensec, och dess konkurrenter, utestängs från marknaden. På så sätt uppställer Midlanda Flygplats AB:s verksamhet ett inträdeshinder på marknaden.

Inträdeshindret gäller inte endast tillhandahållande av utbildningstjänster hänförliga till just Sundsvall Timrå Airport. Eftersom kommunerna erbjuder utbildningen för verksamhetsutövare i övriga landet, blir inträdeshindret betydande och försämrar Sensecs möjligheter att tillhandahålla sina tjänster på konkurrensmässiga villkor på ett nationellt plan. Detta är en effekt som även andra aktörer med jämförbar kompetens och ekonomiska förutsättningar som Sensec drabbas av: Flera privata aktörer med relevant kompetens hålls tillbaka för att det saknas ekonomiska förutsättningar att konkurrera med Midlanda Flygplats AB. Det är ett problem som får betydande konsekvenser, då privata aktörer väljer att inte träd in på marknaden, vilket får till följd att kompetensen i den privata sektorn inte utnyttjas eller till och med utvecklas negativt.

Mot den bakgrunden anser Sensec att kommunernas utbildningsverksamhet i denna del hämmar förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden.

3. ÖVRIGT OM DEN OFFENTLIGA VERKSAMHETEN

Sensec ifrågasätter också att kommunerna över huvud taget ska erbjuda de ifrågavarande utbildningstjänsterna till aktörer som äger eller driver andra flygplatser än Sundsvall Timrå Airport. Det är svårt att se att det skulle vara fråga om en angelägenhet av allmänt intresse med anknytning till kommunernas område, att tillhandahålla säkerhetsutbildningar på andra flygplatser än Sundsvall Timrå Airport.

4. SAMMANFATTNING

Kommunerna, genom Midlanda Flygplats AB, tycks bedriva en otillåten konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet genom att tillhandahålla utbildningstjänster inom flygplats- och luftfartssäkerhet. Vidare kan det på goda grunder ifrågasättas om utbildningsverksamheten, både som sådan och sett till förfarande, är förenligt med kommunallagen.

Sensec anser att Konkurrensverket bör inleda en förstudie av den utbildningsverksamhet inom flygplats- och luftfartssäkerhet som kommunerna bedriver genom Midlanda Flygplats AB.

Med vänlig hälsning,

Erik Hägnefors Sander
erikhs@limanpartners.se